

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«УЛЬЯНОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и бизнеса

Кафедра экономического анализа и государственного управления

**О. В. Киселева, И. А. Погорелова**

## **УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ**

*Рекомендовано Советом Учебно-методического  
объединения по образованию в области менеджмента  
в качестве учебного пособия для студентов  
высших учебных заведений, обучающихся*

*по направлению подготовки  
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»  
(квалификация (степень) «бакалавр»)*

Ульяновск  
2018

УДК 351.72

**К44**

**Рецензенты:**

*Спирчагов Г. С.* – к.э.н., заведующий базовой кафедрой антимонопольного регулирования при УФАС Ульяновской области, руководитель Управления ФАС по Ульяновской области;

*Москаичев П. Ю.* – к.э.н., начальник экспертно-аналитического отдела Счетной палаты Ульяновской области;

*Ломовцева Н. Н.* – к.э.н., доцент кафедры экономического анализа и государственного управления Ульяновского государственного университета

**Авторы:**

*Киселева Ольга Владимировна* – к.э.н., доцент, доцент кафедры экономического анализа и государственного управления Ульяновского государственного университета;

*Погорелова Инга Анатольевна* – директор Департамента государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области

**Киселева О. В.**

**К44** Управление государственными и муниципальными закупками : учеб. пособие / О. В. Киселева, И. А. Погорелова. – Ульяновск : УлГУ, 2018. – 176 с.

ISBN 978-5-88866-735-4

Учебное пособие предназначено для освоения теоретических основ управления закупками для государственных и муниципальных нужд, содержит рассмотрение основных вопросов, связанных с размещением и управлением государственного и муниципального заказа, оценкой эффективности государственных и муниципальных закупок. Пособие содержит практические задания и контрольные тесты для закрепления студентами теоретических знаний и приобретения навыков по управлению государственными закупками для государственных и муниципальных нужд.

Предназначено для студентов всех форм обучения экономических специальностей.

УДК 351.72

ISBN 978-5-88866-735-4

© Киселева О.В., Погорелова И.А., 2018

© Ульяновский государственный университет, 2018

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	5
<b>Глава 1. Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками</b> .....	6
1.1. Роль государственных и муниципальных закупок в рыночной экономике.....	6
1.2. История развития государственных и муниципальных закупок в России.....	11
1.3. Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: основные понятия, цели и принципы.....	15
1.4. Участники контрактной системы.....	24
1.5. Зарубежная практика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.....	31
Тесты к главе 1.....	38
<b>Глава 2. Планирование закупок в контрактной системе</b> .....	41
2.1. Планы закупок.....	41
2.2. Обоснование и общественное обсуждение закупок.....	48
2.3. Нормирование закупок.....	51
2.4. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.....	54
Тесты к главе 2.....	61
Практические задания к главе 2.....	63
<b>Глава 3. Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд</b> .....	67
3.1. Информационное сопровождение контракта.....	67
3.2. Способы определения поставщика товаров, работ и услуг.....	70
3.3. Организация закупок у заказчиков.....	76
3.4. Требования к участникам закупок.....	82
3.5. Оценка и обеспечение заявок.....	85
3.6. Экспертиза закупок.....	94
3.7. Понятие государственного и муниципального контракта. Управление контрактом.....	96
Тесты к главе 3.....	103
<b>Глава 4. Контроль в сфере закупок</b> .....	108
4.1. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок.....	108
4.2. Отчётность заказчика.....	116
4.3. Обжалование действий заказчика.....	117
4.4. Ответственность за нарушения в сфере закупок.....	120
Тесты к главе 4.....	121
<b>Глава 5. Эффективность размещения государственного и муниципального заказа</b> .....	123
5.1. Методические подходы к оценке эффективности размещения государственного и муниципального заказа.....	123
5.2. Оценка экономической эффективности отдельно взятой процедуры размещения заказа.....	129
5.3. Оценка эффективности системы государственных и муниципальных закупок.....	131
Практические задания к главе 5.....	135
<b>Список рекомендуемой литературы</b> .....	138
<b>Приложения</b> .....	141
Приложение 1. Пример расчета начальной (максимальной) цены контракта.....	141
Приложение 2. Нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	145
Приложение 3. Порядок осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд различными способами.....	162

*Учебное издание*

**О. В. Киселева, И. А. Погорелова**

**УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ**

*Учебное пособие*

Директор Издательского центра *Т. В. Филиппова*  
Подготовка оригинал-макета *Л. Г. Соловьевой*  
Художник обложки *Н. В. Пенькова*

*Печатается в авторской редакции*

Подписано в печать 31.05.2018.  
Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 10,2. Уч.-изд. л. 8,8.  
Тираж 500 экз. Заказ № 76/

Оригинал-макет подготовлен и тираж отпечатан  
в Издательском центре  
Ульяновского государственного университета  
432017, г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 42