

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Ульяновский государственный университет»

Институт экономики и бизнеса

Кафедра экономического анализа и государственного управления

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области

Базовая кафедра при УФАС «Управление закупками и защита конкуренции»

Министерство экономики и планирования Ульяновской области

Департамент государственных закупок

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
Справочник государственного и муниципального заказчика.

Ульяновск 2014

Авторский коллектив:

Погорелова Инга Анатольевна, Слепова Владислава Викторовна

Под редакцией:

д.э.н, профессора Лапина Анатолия Евгеньевича,

к.э.н., руководителя управления ФАС РФ по Ульяновской области
Спирчагова Геннадия Степановича.

Содержание

Предисловие	5 стр.
Глава 1. Теоретические основы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.	7 стр.
1.1. Контрактная система с точки зрения Административной реформы в Российской Федерации	
1.2. Новые подходы в организации закупок	
Глава 2. Планирование, обоснование и общественное обсуждение закупок, нормирование, определение начальной (максимальной) цены контракта в контрактной системе.	18 стр.
2.1. Планирование закупок	
2.2. Обоснование и общественное обсуждение закупок	
2.3. Нормирование закупок	
2.4. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком	
Глава 3. Взаимодействие заказчика и поставщика	35 стр.
3.1. Информационное сопровождение контракта	
3.2. Определение поставщиков. Требования к участникам закупок. Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Привлечение экспертов. Оценка заявок. Обеспечение заявок на участие в закупке.	
3.3. Контракт. Управление контрактом. Контроль хода реализации контракта. Ответственность сторон контракта. Возможности изменения контракта. Исполнение и расторжение контракта.	
Глава 4. Особенности закупки товаров, работ и услуг для бюджетных организаций. Применение ФЗ 223.	72 стр.
Глава 5. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок.	
Отчёт заказчика. Обжалование действий заказчика. Жалобы.	
Ответственность за допущенные нарушения.	73 стр.
Приложения	85 стр.
Приложение 1. Основные нововведения федерального закона о контрактной системе.	

Приложение 2. Нормативно правовое обеспечение в сфере закупок на федеральном уровне.

Приложение 3. Нормативно правовое обеспечение в сфере закупок на региональном уровне: образцы документов (Типовая форма конкурсной документации, Типовая форма документации об электронном аукционе, Типовая форма извещения о проведении запроса котировок)

Приложение 4. Методические рекомендации по формированию технико-экономического задания на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Предисловие

Административная реформа, начавшаяся в Российской Федерации с 2003 года, направлена на достижение главной цели – повышение эффективности государственного управления.

Важнейшей задачей при достижении этой цели является повышение эффективности расходования бюджетных средств на государственные и муниципальные нужды.

Для решения этой задачи в систему государственного и муниципального управления постепенно внедряются принципы управления по результатам и проектного управления. Именно на этих принципах и построена логика государственной контрактной системы вводимой в Российской Федерации с 01 января 2014 года федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 15 44-ФЗ бюджетные учреждения для некоторых закупок вправе не применять нормы жестко регламентированного 44-ФЗ, а работать в соответствии с более удобным Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ).

Из-под действия 44-ФЗ бюджетные учреждения могут вывести закупки:

- осуществляемые за счёт грантов;*
- за счёт средств, полученных при осуществлении иной приносящей доход деятельности;*
- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения.*

Создание системы управления контрактами в сфере государственных и муниципальных закупок требует от специалистов, занятых в этой сфере, новых компетенций и подходов в работе.

Авторский коллектив при подготовке практического пособия ориентировался на основные проблемы, с которыми сталкиваются специалисты в области закупок, опираясь на свой многолетний опыт практической деятельности в этой сфере.

В методическом пособии учтены наиболее часто задаваемые вопросы слушателями курсов повышения квалификации по программе «Федеральная контрактная система».

Материал в методическом пособии даётся преимущественно в схематичной форме, что облегчает его восприятие и позволяет выстраивать алгоритмы действий, избегая большинства возможных ошибок.

В приложении приведены официальные документы, регламентирующие процесс управления контрактами на региональном уровне.