



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

**для обеспечения
государственных
и муниципальных нужд**

Учебно-практическое пособие

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Ульяновский государственный университет»

Институт экономики и бизнеса

Кафедра экономического анализа и государственного управления

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Учебно-практическое пособие

Ульяновск 2016

УДК 336.5
ББК 65.41
С56

Авторский коллектив:

Погорелова Инга Анатольевна – директор Департамента государственных закупок
Министерства экономического развития Ульяновской области;

Карпова Екатерина Петровна – заместитель директора Департамента государственных закупок
Министерства экономического развития Ульяновской области;

Рейц Марина Николаевна – заместитель директора Департамента государственных закупок
Министерства экономического развития Ульяновской области;

Киселева Ольга Владимировна – к.э.н., доцент, доцент кафедры экономического анализа
и государственного управления Ульяновского государственного университета;

Шабанова Ольга Александровна – руководитель Федеральной инновационной площадки при УлГУ
по повышению квалификации специалистов в сфере закупок

С56 **Совершенствование контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд : учебно-практическое пособие / И. А. Погорелова, Е. П. Карпова, М. Н. Рейц, О. В. Киселева, О. А. Шабанова ; под общ. ред. к.э.н., руководителя УФАС РФ по Ульяновской области, зав. базовой каф. антимонопольного регулирования УлГУ Г. С. Спирчагова. – Ульяновск : УлГУ, 2016. – 284 с.**

Настоящее учебно-практическое пособие предназначено для освоения теоретических основ и практических вопросов функционирования контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Пособие содержит изложение основных вопросов, связанных с законодательным регулированием контрактной системы, планированием государственных и муниципальных закупок, размещением государственного и муниципального заказа, контролем и мониторингом, а также оценкой эффективности государственных и муниципальных закупок.

Предназначено для слушателей курсов повышения квалификации по программам «Управление государственными и муниципальными закупками».

УДК 336.5
ББК 65.41

© Коллектив авторов, 2016

© Ульяновский государственный университет, 2016

■ Оглавление

Введение	5
Глава 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ	7
1.1. Роль государственных и муниципальных закупок в рыночной экономике.....	7
1.2. Зарубежная практика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.....	11
Глава 2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ	19
2.1. Принципы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	19
2.2. Отрасли права, регулирующие контрактную систему.....	24
Глава 3 ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ	32
3.1. Планы закупок.....	32
3.2. Обоснование и общественное обсуждение закупок.....	34
3.3. Нормирование закупок.....	37
3.4. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.....	40
Глава 4 СПОСОБЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ: УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ	48
4.1. Открытые способы размещения заказов.....	50
4.1.1. Аукцион в электронной форме.....	50
4.1.2. Открытый конкурс.....	60
4.1.3. Конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс.....	72
4.1.4. Запрос котировок.....	73
4.1.5. Запрос предложений.....	80
4.2. Закрытые способы размещения заказов.....	90
Глава 5 ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ	101
5.1. Случаи закупки у единственного поставщика.....	102
5.2. Процедура закупки у единственного поставщика.....	105
5.3. Документы, необходимые при проведении закупки у единственного поставщика.....	110

Глава 6	
РАЗРАБОТКА ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД	113
6.1. Применение технического задания при закупках. Общие правила составления технического задания при закупках .	113
6.2. Требования технического задания к общей информации о заказчике и закупке	116
6.3. Требования технического задания к информации об объекте закупки и условиях контракта	122
6.4. Требования технического задания к информации об условиях и сроках участия в закупке	143
6.5. Особенности описания товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг	146
Глава 7	
КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК.	
ЭФФЕКТИВНОСТЬ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ	152
7.1. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок	152
7.2. Отчётность заказчика	160
7.3. Обжалование действий заказчика	161
7.4. Ответственность за нарушения в сфере закупок	165
7.5. Оценка эффективности системы государственных и муниципальных закупок.	166
Список рекомендуемой литературы	173
ПРИЛОЖЕНИЯ	176
Приложение 1	177
Перечень основных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок (Федеральных и региональных (Ульяновская область))	
Приложение 2	203
Пример расчета начальной (максимальной) цены контракта	
Приложение 3	207
Порядок и сроки осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд различными способами	
Приложение 4	225
Особенности закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	
Приложение 5	239
Типовая форма технико-экономического задания	
Приложение 6	242
Система контроля в контрактной системе	
Приложение 7	251
Состав административных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	