

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Ульяновский государственный университет»  
Факультет культуры и искусства  
Кафедра журналистики, филологии, документоведения и библиотековедения

**Е.Г. Ходжаян**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ  
УПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА»  
ДЛЯ СТУДЕНТОВ ФАКУЛЬТЕТА КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА  
НАПРАВЛЕНИЯ БАКАЛАВРИАТА  
46.03.02 «ДОКУМЕНТОВЕДЕНИЕ И АРХИВОВЕДЕНИЕ»**

**Ульяновск,  
2019**

**УДК**

**ББК**

**X69**

*Рекомендованы к использованию решением Ученого совета факультета культуры и искусства Ульяновского государственного университета  
(протокол от 20.06.2019 № 13/205)*

**Ходжаян Е. Г.**

**X69** Методические указания по освоению дисциплины «Муниципальные органы управления и муниципальная служба» для студентов факультета культуры и искусства направления бакалавриата 46.03.02 «Документоведение и архивоведение» / Е. Г. Ходжаян – Ульяновск : УлГУ, 2019.

Методические указания по дисциплине «Муниципальные органы управления и муниципальная служба» содержат материалы для подготовки и проведения лекционных, практических занятий, а также самостоятельной работы для студентов факультета культуры и искусства направления бакалавриата 46.03.02 «Документоведение и архивоведение».

Данное издание можно рекомендовать также работающим в смежных областях преподавателям, студентам, менеджерам.

**УДК**

**ББК**

© Ходжаян Е. Г., 2019

© Ульяновский государственный университет, 2019

## Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>Методические указания к лекционному материалу.....</b>	<b>4</b>
<b>Методические указания к практическим (семинарским), лабораторным занятиям .....</b>	<b>9</b>
<b>Методические указания к самостоятельной работе.....</b>	<b>12</b>
<b>Перечень вопросов к зачету .....</b>	<b>14</b>
<b>Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины .....</b>	<b>15</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Курс «Муниципальные органы управления и муниципальная служба» помогает будущим бакалаврам ориентироваться в системе органов власти РФ и системе местного самоуправления. В основу курса положена единая концепция. Она реализована в теоретико-методологическом и конкретном направлениях. Сначала рассматриваются сущность понятия «местное самоуправление», признаки и принципы местного самоуправления. Затем - местное самоуправление в системе основных структур общества, основные элементы местного самоуправления и т.п.

### ***Цель изучения дисциплины:***

Целью освоения дисциплины является изучение правовых основ, организации и практики деятельности органов местного самоуправления.

### ***Задачи изучения дисциплины:***

1. Овладение знаниями об этапах развития местного самоуправления в России.
2. Освоение знаний об основных направлениях деятельности муниципальных образований и вопросах местного значения.
3. Освоение основ федерального и регионального законодательства о муниципальной службе.
4. Освоение теоретических, правовых основ и практики деятельности муниципальных образований социально-экономической сфере.
5. Овладение спецификой организации муниципальной работы в городах и сельской местности.
6. Исследование основных направлений стратегии развития муниципальных образований.
7. Анализ роли муниципальных программ в деятельности местного самоуправления.
8. Изучение нормативной правовой основы и содержания деятельности муниципальных служащих.

Формы лекционных занятий и практических занятий, а также интерактивных занятий разработаны опираясь на «Положение о контактной работе обучающихся с преподавателем при осуществлении образовательного процесса по образовательным программам высшего образования». Виды самостоятельной работы, формы и виды контроля самостоятельной работы разработаны опираясь на «Положение об организации самостоятельной работы обучающихся» Ульяновского государственного университета.

### **Методические указания к лекционному материалу**

Лекции – являются одним из видов учебных занятий и составляют основу теоретической подготовки студентов. Они дают систематизированные основы научных знаний по дисциплине, раскрывают ее состояние и перспективы развития, концентрируют внимание студентов на наиболее сложных и узловых вопросах, стимулируют их активную познавательную деятельность и способствуют формированию творческого мышления. При изучении данной дисциплины используются такие формы лекций как вводная лекция, обзорные лекции. Рассмотрим ключевые моменты содержания лекционных занятий.

**Раздел 1. Введение. Основные понятия, нормативно-правовые акты деятельности муниципальных служб, основные этапы развития местного самоуправления в России. Роль населения в местном самоуправлении и определения.**

#### **Тема 1. Введение.**

Объект, предмет, методы и задачи курса. Понятие, предмет и задачи учебного курса «Муниципальные органы управления и муниципальная служба». Структура и содержание учебного курса. Место и роль учебной дисциплины в системе других специальных

дисциплин. Объект, предмет, методы, цель и задачи курса. Муниципальное управление и организация работы муниципальных образований как предмет исследования. Теоретико-методологические основы курса. Сущность понятия «местное самоуправление». Признаки и принципы местного самоуправления. Местное самоуправление в системе основных структур общества. Основные элементы местного самоуправления. Классификация источников курса, их основные виды и общая характеристика. Конституционно-правовые основы деятельности муниципальных образований в Российской Федерации. Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании муниципальной службы. Федеральные нормативные акты как источники курса. Нормативные правовые акты органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления как источники курса. Современное законодательство о муниципальной службе. Освещение вопросов деятельности органов местного самоуправления и муниципальной службы работах современных исследователей.

**Тема 2.** Основные этапы развития местного самоуправления в России.

История становления и развития органов местного самоуправления в России. Теории местного самоуправления. Основные этапы развития местного самоуправления. Родовая и соседская общины как форма местного самоуправления. Местное самоуправления в Киевской Руси. Организация местного самоуправления управления в период раздробленности Руси. Новгородское вече и его специфика как органа управления. Местное самоуправление в Русском централизованном государстве. Местное самоуправление в XVIII в. Реформы Петра 1 и Екатерины 2. Земская организация местного самоуправления. Общие черты правового регулирования, организации и функционирования органов местного самоуправления в дореволюционной России. Первые мероприятия Советской власти в отношении органов местного управления. Организация местного управления в первые годы советской власти. Создание системы местных советов, полномочия, основные направления и формы работы. Организация работы городских и сельских советов. Советское законодательство о местных советах. Партийная номенклатура в местных советах. Система подготовки кадров управленцев в советский период. Партийное руководство органами местного самоуправления. Система партийно-государственного контроля за составом и деятельностью местных органов управления. Попытки реформирования советской системы в 1990-е гг.

**Тема 3.** Нормативная правовая основа местного самоуправления.

Понятие о местном самоуправлении и его правовой основе. Право граждан на осуществление местного самоуправления. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Полномочия федеральных органов власти и возможности их воздействия на организацию и деятельность органов местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов и их роль в организации работы муниципальных образований. Устав муниципального образования как правовая основа его деятельности. Правовая основа межмуниципального сотрудничества. Символы муниципальных образований. Государственное регулирование и государственные гарантии прав местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Проблемы взаимоотношений государственной власти и органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты и их роль в организации работы муниципальных образований. Организация государственного контроля за местным самоуправлением.

**Тема 4.** Территориальная организация местного самоуправления.

Принципы формирования территории муниципального образования. Территория и границы муниципальных образований. Возможности изменения границ муниципальных образований. Практика территориальной организации местного самоуправления в

субъектах РФ. Административно-территориальные и муниципальные образования России. Зарубежные модели организации местного самоуправления. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления. Государственное регулирование местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными структурами органов государственной власти.

**Тема 5.** Вопросы местного значения.

Вопросы местного значения и пути их решения в муниципальном образовании. Специфика вопросов местного значения поселения, района, городского округа. Основные функции местного самоуправления в решении коммунальным хозяйством. Муниципальное управление в различных сферах муниципальной деятельности. Управление градообслуживающей сферой и жилищно-коммунальным комплексом. Муниципальное управление транспортным комплексом и регулирование потребительского рынка. Муниципальное управление строительством. Муниципальное управление состоянием окружающей среды, использованием земли и природных ресурсов. Управление экономическим развитием муниципального образования, социальным развитием, управление муниципальными финансами.

**Тема 6.** Участие населения в осуществлении местного самоуправления.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум, муниципальные выборы, опросы, собрания, публичные слушания, обращения, мирные акции населения, сходы граждан и их роль в осуществлении местного самоуправления и реализации прав и свобод граждан. Место правотворческой инициативы граждан в местном самоуправлении. Территориальное общественное самоуправление. Принципы и практика формирования территориальной организации местного самоуправления.

**Раздел 2. Органы местного самоуправления и основные задачи их деятельности. Правовые акты. Деятельность органов местного самоуправления. Должностные лица.**

**Тема 7.** Органы местного самоуправления и основные задачи их деятельности.

Органы и должностные лица местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления и основные направления их работы. Представительный орган местного самоуправления. Глава муниципального образования, его права и обязанности, роль в организации работы муниципального образования. Структура местной администрации, ее функции и задачи. Регламентация работы местных администраций. Практика контроля за деятельностью администраций муниципальных образований. Взаимодействие администрации с представительным органом муниципального образования. Работа администрации с гражданами и юридическими лицами. Организация и проведение совещаний, конференций, интервью, дискуссий и их роль в работе администрации. Контрольный орган муниципального образования и основное содержание его работы. Избирательная комиссия муниципального образования и ее основные задачи. Статус полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Депутаты представительного органа муниципального образования и основное содержание их работы. Зарубежный опыт организации муниципальной власти и его значение.

**Тема 8.** Муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты и их значение организации деятельности муниципальных образований. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральный закон об общих принципах местного самоуправления в РФ» и его значение в реализации правовой основы местного самоуправления. Региональное законодательство по вопросам местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов. Уставы

муниципальных образований, правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Тема 9.** Экономические основы местного самоуправления.

Понятие экономических основ и их составляющие. Состав и использование муниципального имущества. Местные бюджеты. Доходы и расходы местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Целевые внебюджетные фонды. Фонды финансовой поддержки. Зависимость эффективности муниципального управления от экономической основы.

**Тема 10.** Межмуниципальное сотрудничество.

Объединения муниципальных образований в России. Союзы и ассоциации муниципальных образований в России: общероссийские, межрегиональные, региональные. Совершенствование системы межмуниципального сотрудничества. Зарубежный опыт межмуниципального сотрудничества. Союзы и ассоциации муниципальных образований за рубежом.

**Тема 11.** Должностные лица местного самоуправления и их деятельность.

Нормативная правовая основа деятельности должностных лиц. Должностные лица общей и отраслевой компетенции и их роль в деятельности органов муниципального управления. Глава муниципального образования, его права и обязанности. Выборы должностных лиц. Администрация муниципального образования. Структура, компетенции, сроки полномочий органов и должностных лиц муниципальных образований.

**Тема 12.** Государственные гарантии прав местного самоуправления.

Нормативная правовая основа реализации государственных гарантий органами местного самоуправления. Осуществление принципа самостоятельности органами местного самоуправления в пределах своих полномочий. Государственные гарантии в сфере отношений, связанных с муниципальной собственностью и муниципальными финансами. Государственные гарантии правовой защиты муниципальных образований. Перспективы развития государственных гарантий прав местного самоуправления. Зарубежный опыт реализации государственных гарантий прав местного самоуправления.

**Раздел 3. Нормативная правовая основа муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего. Муниципальные органы управления различными сферами деятельности.**

**Тема 13.** Нормативная правовая основа муниципальной службы.

Понятие муниципальной службы. Правовая основа муниципальной службы. Основные принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы. Должности муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Правовой статус и кадровый состав муниципальных служащих. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

**Тема 14.** Правовой статус муниципального служащего.

Правовой статус и основные направления деятельности муниципальных служащих. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» и его значение. Правовые акты субъектов РФ о муниципальной службе и их значение. Основные права и обязанности муниципальных служащих. Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципальной службы. Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

**Тема 15.** Поступление и прохождение муниципальной службы. Порядок поступления, прохождения муниципальной службы и нормативная правовая основа. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим. Рабочее время и время отдыха муниципальных служащих. Общие принципы оплаты труда

муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы, пенсионное обеспечение муниципального служащего. Кадровое обеспечение муниципальных образований. Кадровая работа органов местного самоуправления. Персональные данные служащего, ведение его личного дела. Реестр муниципальных служащих. Формирование кадрового резерва на муниципальной службе. Государственный и общественный контроль и надзор в системе муниципальной службы: жалобы граждан, деятельность общественных организаций, материалы средств массовой информации, опросы общественного мнения, прокурорский надзор, парламентский и судебный контроль. Финансирование муниципальной службы. Реформирование системы муниципальной службы и его значение в работе муниципальных образований.

**Тема 16.** Муниципальные органы управления экономикой.

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Типология муниципальных образований. Инфраструктура муниципального образования и организация его работы. Население муниципального образования. Муниципальная экономика и органы управления муниципальной экономикой. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Использование финансовых ресурсов. Местный бюджет, его формирование и использование. Муниципальная финансовая политика. Муниципальный заказ и муниципальные займы. Внешние экономические связи муниципальных образований. Привлечение инвестиций в развитие муниципального образования. Муниципальное хозяйство и его инфраструктура. Управление муниципальной собственностью. Организация работы по использованию муниципального имущества. Управление муниципальными хозяйствующими субъектами. Взаимодействие органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами. Местная налоговая политика. Промышленная и аграрная политика муниципального образования. Работа муниципалитетов по рациональному использованию земли природных ресурсов, регулирование природопользования и землепользования. Организация комплексной работы муниципальных образований. Муниципальные целевые программы. Особенности муниципального управления в городах и сельской местности. Город как система управления. Классификация городов. Специфика местного самоуправления в городах. Направления совершенствования городского самоуправления. Городское хозяйство. Организация работы градообслуживающей сферы. Управление общественной безопасностью. Управление жилищно-коммунальным и транспортным комплексом, регулирование потребительского рынка. Управление строительством. Городские земли и их использование. Организация работы муниципальных образований в сельской местности. Система самоуправления в сельской местности. Специфика регулирования экономики на селе. Муниципальная социальная политика в сельской местности.

**Тема 17.** Муниципальные органы управления социальной сферой.

Основные принципы и содержание социальной политики муниципальных образований. Финансовое обеспечение реализации социальной политики. Кадровое обеспечение реализации социальной политики. Государственная жилищная политика и ее реализация в территориях. Муниципальный жилищный фонд. Реформа жилищно-коммунального хозяйства. Социальная защита отдельных групп населения и роль местного самоуправления в реализации данной политики. Регулирование занятости и трудовых отношений. Управление образованием. Муниципальная работа в сфере досуга и культуры. Муниципальная работа по организации спортивных мероприятий и занятий физической культурой. Роль муниципальных образований в формировании молодежной политики. Управление охраной здоровья населения. Пути реформирования социальной защиты населения и роль муниципальных образований в реализации социальной политики. Роль муниципальных органов в организации снабжения населения товарами первой необходимости и услугами. Муниципальные дороги, их использование и содержание. Транспортное обслуживание населения. Предупреждение и ликвидация последствий катастроф органами местного самоуправления. Управление общественной безопасностью.

Управление строительством. Регулирование потребительского рынка. Развитие социальной инфраструктуры муниципальных служб.

**Тема 18.** Стратегическое планирование, прогнозирование развития и эффективность работы органов муниципальных образований.

Цель и стратегия развития муниципальных образований. Ресурсы органов муниципального образования. Организация комплексной работы муниципальных образований. Паспорта муниципальных образований. Планирование работы муниципальных образований. Муниципальные целевые программы. Показатели эффективности муниципальной работы. Степень соответствия содержания и результатов деятельности органов и должностных лиц тем целям и задачам, которые стоят перед муниципальным образованием. Уровень организации труда: регламентация, организация рабочих мест, оснащение техническими средствами. Учет в управленческих решениях потребностей и интересов населения. Соблюдение законности в решениях и действиях органов и должностных лиц. Взаимосвязи муниципалитета с местным сообществом, демократизм муниципальной деятельности, авторитет муниципальных властей. Информированность населения муниципальными структурами. Показатели и пути повышения эффективности работы муниципального управления. Соотношение результатов и затрат на местное самоуправление. Качество муниципальной деятельности. Инновации в муниципальной работе. Показатели эффективности процесса управления: расходы на управление, экономичность, адаптивность, гибкость, оперативность в принятии и реализации решений. Надежность аппарата управления и него рациональность. Нормы управляемости и их значение в организации работы муниципальных образований. Сбалансированность прав и ответственности в муниципальной работе. Уровень технического оснащения работы муниципальных служащих. Разделение труда муниципальных служащих. Контроль за исполнением управленческих решений. Роль муниципального сотрудничества в повышении эффективности работы муниципальных образований. Проявление бюрократизма в муниципальной деятельности и пути его преодоления.

### **Методические указания к практическим (семинарским), лабораторным занятиям**

Практическое занятие - составная часть учебного процесса, представляющая групповую форму занятий при активном участии обучающихся. Спецификой данной формы ведения занятия является совместная работа преподавателя и обучающихся над решением конкретной проблемы. Практические занятия – вид учебного занятия, направленный на развитие самостоятельности учащихся и приобретение умений и навыков. Данные учебные занятия углубляют, расширяют, детализируют полученные на лекции знания.

По отдельным темам практических занятий занятия предусмотрены в соответствии с планом по форме проведения как интерактивные, что предполагает, во-первых, освоение опыта (компетенций), основанное на взаимодействии студентов и проявление инициативы во взаимодействии как с социальным и физическим окружением, так и с изучаемым содержанием; во-вторых, углубленную работу с имеющимся опытом студента, его качественное преобразование. В настоящее время к интерактивным образовательным технологиям относят игровые, дискуссионные, тренинговые, рейтинговые и рефлексивные технологии.

Методические указания к практическим (семинарским) занятиям включают в себя темы и планы занятий, а также некоторые виды практических заданий.

## **ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

### **Раздел 1. Введение. Основные понятия, нормативно-правовые акты**

## **деятельности муниципальных служб, основные этапы развития местного самоуправления в России. Роль населения в местном самоуправлении и определения.**

### **Тема 1. Введение**

Вопросы для обсуждения: Понятие, предмет и задачи учебного курса «Муниципальные органы управления и муниципальная служба». Источники изучения организации работы муниципальных образований. Методология и методы изучения работы муниципальных образований.

### **Тема 2. Основные этапы развития местного самоуправления в России**

Вопросы для обсуждения: Теории местного самоуправления. Основные этапы развития местного самоуправления в дореволюционной России. Организация местного управления в годы советской власти. Организация работы городских и сельских советов. Система подготовки кадров советских управленцев. Контроль за составом и деятельностью местных органов управления. Реформирования советской системы в 1980-1990-е гг.

### **Тема 3. Нормативная правовая основа местного самоуправления.**

Вопросы для обсуждения: Общие принципы организации и нормативная база деятельности местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия федеральных органов власти и возможности их воздействия на организацию и деятельность органов местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов и их роль в организации работы муниципальных образований. Устав муниципального образования как правовая основа его деятельности.

### **Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления**

Вопросы для обсуждения: Принципы формирования территории муниципального образования. Территория и границы муниципальных образований. Административно-территориальные и муниципальные образования России. Зарубежные модели организации местного самоуправления. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления.

### **Тема 5. Вопросы местного значения**

Вопросы для обсуждения: Нормативная правовая основа регламентации вопросов местного значения. Проблемы и пути решения вопросов местного значения муниципальном образовании. Специфика вопросов местного значения поселения, района, городского округа. Муниципальное управление в различных сферах муниципальной деятельности.

### **Тема 6. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.**

Вопросы для обсуждения: Нормативная правовая основа участия населения в осуществлении местного самоуправления. Формы непосредственного и опосредованного осуществления населением местного самоуправления. Принципы и практика формирования территориальной организации местного самоуправления.

## **Раздел 2. Органы местного самоуправления и основные задачи их деятельности. Правовые акты. Деятельность органов местного самоуправления. Должностные лица.**

### **Тема 7. Органы местного самоуправления и основные задачи их деятельности.**

Вопросы для обсуждения: Структура и задачи органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Глава муниципального образования, его права и обязанности, роль в организации работы муниципального образования. Структура местной администрации, ее функции и задачи. Регламентация работы местных администраций. Контрольный орган муниципального образования.

### **Тема 8. Муниципальные правовые акты.**

Вопросы для обсуждения: Конституционные основы местного самоуправления. Федеральный закон об общих принципах местного самоуправления в РФ» и его значение в реализации правовой основы местного самоуправления. Региональное законодательство по вопросам местного самоуправления и его особенности. Система муниципальных правовых актов. Уставы муниципальных образований, правовые акты органов и должностных лиц

местного самоуправления.

**Тема 9.** Экономические основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения: Понятие экономических основ и их составляющие. Состав и использование муниципального имущества. Местные бюджеты. Доходы и расходы местных бюджетов. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Зависимость эффективности муниципального управления от экономической основы

**Тема 10.** Межмуниципальное сотрудничество

Вопросы для обсуждения: Объединения муниципальных образований в России.: общероссийские, межрегиональные, региональные. Совершенствование системы межмуниципального сотрудничества. Зарубежный опыт межмуниципального сотрудничества. Союзы и ассоциации муниципальных образований за рубежом.

**Тема 11.** Должностные лица местного самоуправления и их деятельность.

Вопросы для обсуждения: Должностные лица общей и отраслевой компетенции и их роль в деятельности органов муниципального управления. Глава муниципального образования, его права и обязанности. Выборы должностных лиц. Администрация муниципального образования. Структура, компетенции, сроки полномочий органов и должностных лиц муниципальных образований.

**Тема 12.** Государственные гарантии прав местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения: Нормативная правовая основа реализации государственных гарантий органами местного самоуправления. Государственные гарантии в сфере отношений, связанных с муниципальной собственностью и муниципальными финансами. Государственные гарантии правовой защиты муниципальных образований. Перспективы развития государственных гарантий прав местного самоуправления. Зарубежный опыт реализации государственных гарантий прав местного самоуправления.

**Раздел 3. Нормативная правовая основа муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего. Муниципальные органы управления различными сферами деятельности**

**Тема 13.** Нормативная правовая основа муниципальной службы.

Вопросы для обсуждения: Понятие муниципальной службы, ее взаимосвязь с государственной службой. Правовая основа муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

**Тема 14.** Правовой статус муниципального служащего

Вопросы для обсуждения: Нормативная правовая основа регулирования муниципальной службы в РФ. Основные права и обязанности муниципальных служащих. Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципальной службы. Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

**Тема 15.** Поступление и прохождение муниципальной службы.

Вопросы для обсуждения: Порядок поступления, прохождения муниципальной службы. Конкурсы и аттестация муниципальных служащих. Рабочее время и время отдыха муниципальных служащих. Оплата труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы, пенсионное обеспечение муниципального служащего. Кадровое обеспечение муниципальных образований. Формирование кадрового резерва на муниципальной службе. Контроль и надзор в системе муниципальной службы.

**Тема 16.** Муниципальные органы управления экономикой.

Вопросы для обсуждения: Муниципальное образование как социально-экономическая система. Типология муниципальных образований. Инфраструктура

муниципального образования и организация его работы. Население муниципального образования. Муниципальная экономика и органы управления муниципальной экономикой. Муниципальное хозяйство и его инфраструктура. Организация комплексной работы муниципальных образований. Муниципальные целевые программы.

**Тема 17.** Муниципальные органы управления социальной сферой.

Вопросы для обсуждения: Основные принципы и содержание социальной политики муниципальных образований. Социальная защита отдельных групп населения. Регулирование занятости и трудовых отношений. Управление образованием, культурой, молодежная политика, охрана здоровья населения. Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования.

**Тема 18.** Стратегическое планирование, прогнозирование развития и эффективность работы органов муниципальных образований.

Вопросы для обсуждения: Цель и стратегия развития муниципальных образований. Паспорта муниципальных образований. Планирование работы органов муниципальных образований. Муниципальные целевые программы. Показатели и пути повышения эффективности работы органов муниципального управления. Роль муниципального сотрудничества в повышении эффективности работы муниципальных образований. Проявление бюрократизма в муниципальной деятельности и пути его преодоления.

### Методические указания к самостоятельной работе

Самостоятельная работа – это планируемая работа студентов, выполняемая по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия. По целевому признаку самостоятельная работа студентов может проводиться: для овладения знаниями, для закрепления и систематизации знаний, для формирования умений. Выделим основные виды самостоятельной формы работы и формы их.

№ п/п	Наименование темы	Виды самостоятельной работы	Объем в часах	Формы контроля
1	<b>Тема 1.</b> Введение.	изучение	3	опрос
2	<b>Тема 2.</b> Основные этапы развития местного самоуправления в России.	изучение	3	опрос
3	<b>Тема 3.</b> Нормативная правовая основа местного самоуправления	изучение	3	опрос, домашние задания
4	<b>Тема 4.</b> Территориальная организация местного самоуправления.	изучение	3	опрос
5	<b>Тема 5.</b> Вопросы местного значения.	изучение	3	опрос
6	<b>Тема 6.</b> Участие населения в осуществлении местного самоуправления.	изучение	3	опрос, домашние задания
7	<b>Тема 7.</b> Органы местного самоуправления и основные задачи их деятельности.	изучение	3	опрос
8	<b>Тема 8.</b> Муниципальные правовые акты.	изучение	3	опрос, домашние задания

9	<b>Тема 9.</b> Экономические основы местного самоуправления.	изучение	3	опрос, домашние задания
10	<b>Тема 10.</b> Межмуниципальное сотрудничество.	изучение	3	опрос, домашние задания
11	<b>Тема 11.</b> Должностные лица местного самоуправления и их деятельность	изучение	3	опрос, домашние задания
12	<b>Тема 12.</b> Государственные гарантии прав местного самоуправления.	изучение	3	опрос, домашние задания
13	<b>Тема 13.</b> Нормативная правовая основа муниципальной службы.	изучение	3	опрос, домашние задания
14	<b>Тема 14</b> Правовой статус муниципального служащего.	изучение	3	опрос, домашние задания
15	<b>Тема 15.</b> Поступление и прохождение муниципальной службы.	изучение	3	опрос
16	<b>Тема 16.</b> Муниципальные органы управления экономикой.	изучение	3	опрос
17	<b>Тема 17.</b> Муниципальные органы управления социальной сферой.	изучение	3	опрос
18	<b>Тема 18.</b> Стратегическое планирование, прогнозирование развития и эффективность работы органов муниципальных образований.	изучение	3	опрос, домашние задания

### Содержание заданий к самостоятельной работе студентов

Проработав учебной материал с использованием ресурсов учебно-методического и информационного обеспечения дисциплины подготовить доклад по каждой теме практического занятия, а также подготовить доклады для обсуждения на занятия (круглый стол, дискуссия).

Доклад – это устное выступление на заданную тему. Время доклада, как правило, составляет 5-15 минут. Доклад представляется для выступления и последующего обсуждения на практическом занятии. Кроме того, при выступлении возможно использование наглядных материалов, например, таблиц, иллюстраций, схем. Оптимальным методом завершения устного сообщения или доклада была бы дискуссия с аудиторией по теме выступления.

Цели доклада: научиться убедительно и кратко излагать свои мысли в устной форме, донести информацию до слушателя, установить контакт с аудиторией и получить обратную связь. Важно при подготовке доклада учитывать его фазы: мотивацию, убеждение, побуждение. В первой фазе доклада рекомендуется использовать: риторические вопросы; актуальные примеры, события; истории, цитаты. Главная цель – привлечь внимание слушателей к докладчику. Ядром хорошего доклада является информация. Она должна быть новой и понятной. В главной части необходимо раскрыть саму тему. Это означает, что надо не только осветить ее проблемы и возможные (или уже имеющиеся) их решения, но

сопоставить их, дать свою интерпретацию, высказать свою точку зрения, предложить свое решение.

### **Перечень вопросов к зачету**

1. Предмет, методы и задачи курса «Организация работы муниципальных образований».
2. Местное сообщество как объект управления. Понятие «муниципальное образование».
3. Муниципальная организация местного самоуправления.
4. Истории становления местного самоуправления в дореволюционной России.
5. Советская организация местной государственной власти.
6. Становление муниципальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.
7. Правовое обеспечение работы муниципальных образований.
8. Взаимоотношение государственного и муниципального управления разграничение полномочий.
9. Система муниципального управления и организация ее работы.
10. Экономическая основа местного самоуправления.
11. Представительный орган местного самоуправления и его компетенция.
12. Организация работы администрации муниципального образования (структура, полномочия, права, ответственность).
13. Руководитель муниципального образования (статус, права, обязанности).
14. Коллегиальные органы администрации муниципальных образований.
15. Депутаты представительного органа местного самоуправления (статус, полномочия, ответственность, формы работы).
16. Муниципальная собственность. Организация работы по управлению муниципальной собственностью.
17. Муниципальное хозяйство. Организация работы городским и сельским муниципальным хозяйством.
18. Муниципальные служащие, их права и обязанности, ограничения, связанные с муниципальной службой.
19. Профессиональные требования к муниципальным кадрам.
20. Система подготовки и переподготовки муниципальных служащих.
21. Экономическая основа местного самоуправления. Местные финансы. Доходы и расходы местных бюджетов.
22. Социальная сфера в работе муниципального образования.
23. Управление жилищно-коммунальным хозяйством в муниципальном образовании.
24. Работа муниципальных образований в сфере регулирования занятости и трудовых отношений.
25. Функции муниципального органа по управлению наукой, культурой, спортом.
26. Функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью.
27. Государственный контроль за местным самоуправлением.
28. Основные различия между городским и сельским поселением.
29. Городское муниципальное хозяйство. Классификация городов.
30. Специфика организации работы муниципальных образований Ульяновской области.

## УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### а) Список рекомендуемой литературы

#### основная:

1. Борисов Николай Иванович. Основы государственной и муниципальной службы [Электронный ресурс] : электрон. учеб. пособие для студентов вузов по направл. 081100.62 "Государственное и муниципальное управление" (Квалификация (степень) - "бакалавр") / Борисов Николай Иванович. - Электрон. дан. - Ульяновск : УлГУ, 2014. – URL: <http://edu.ulsu.ru/courses/615/interface/>
2. Киселева Ольга Владимировна. Муниципальное хозяйство и право : учеб. пособие для студентов вузов / Киселева Ольга Владимировна; УлГУ, ИЭиБ. - Ульяновск : УлГУ, 2015. - 191 с. URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Download/MObject/312/Kiseleva2015.pdf>
3. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 453 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432066>

#### дополнительная:

1. Шувалова, Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Н. Шувалова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 334 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-06059-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433162>
2. Государственная и муниципальная служба : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 409 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-07946-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432808>
3. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432858>
4. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / С. Ю. Наумов, М. М. Мокеев, А. А. Подсумкова, Н. С. Гегедюш. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 554 с. — ISBN 978-5-394-01417-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/57137.html>
5. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 2. Муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 194 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03607-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/438469>

#### учебно-методическая:

1. Ростова Т. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебно-метод. пособие для студ. спец. "Регионоведение" / Т. А. Ростова; Федерал. агентство по образованию, ГОУ ВПО УлГУ. - Ульяновск : УлГУ, 2007. - 143 с.
2. Блинов А. О. Муниципальное управление : учеб.-метод. пособие / А. О. Блинов; Ун-т Рос. акад. образования, Фак. экономики и бизнеса. - М. : УРАО, 2001. - 156 с.

**б) Программное обеспечение:**

1. Операционная система Windows;
2. Пакет офисных программ Microsoft Office.

**в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы:****1. Электронно-библиотечные системы:**

1.1. **IPRbooks** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система/ группа компаний Ай Пи Эр Медиа. - Электрон. дан. - Саратов, [2019]. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru>.

1.2. **ЮРАЙТ** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система/ ООО Электронное издательство ЮРАЙТ. - Электрон. дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>.

1.3. **Консультант студента** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система/ ООО Политехресурс. - Электрон. дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/pages/catalogue.html>.

1.4. **Лань** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система/ ООО ЭБС Лань. - Электрон. дан. – С.-Петербург, [2019]. - Режим доступа: <https://e.lanbook.com>.

1.5. **Znanium.com** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система/ ООО Знаниум. - Электрон. дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <http://znanium.com>.

2. **Система ГАРАНТ** [Электронный ресурс] : электронный периодический справочник / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС». - Электрон. дан. - М., [2019].

3. **КонсультантПлюс** [Электронный ресурс]: справочная правовая система/ Компания «Консультант Плюс». - Электрон. дан. - Москва: КонсультантПлюс, [2019].

4. **База данных периодических изданий** [Электронный ресурс]: электронные журналы/ ООО ИВИС. - Электрон. дан. - Москва, [2019]. - Режим доступа: <https://dlib.eastview.com/browse/udb/12>.

5. **Национальная электронная библиотека** [Электронный ресурс]: электронная библиотека. - Электрон. дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <https://нэб.рф>.

6. **Электронная библиотека диссертаций РГБ** [Электронный ресурс]: электронная библиотека/ ФГБУ РГБ. - Электрон. дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <https://dvs.rsl.ru>.

**7. Федеральные информационно-образовательные порталы:**

7.1. Информационная система [Единое окно доступа к образовательным ресурсам](http://window.edu.ru). Режим доступа: <http://window.edu.ru>.

7.2. Федеральный портал [Российское образование](http://www.edu.ru). Режим доступа: <http://www.edu.ru>.

**8. Образовательные ресурсы УлГУ:**

8.1. Электронная библиотека УлГУ. Режим доступа: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Web>.

8.2. Образовательный портал УлГУ. Режим доступа: <http://edu.ulsu.ru>.

**9. Профессиональные информационные ресурсы:**

9.1. Архив номеров журнала «Делопроизводство». Режим доступа: <https://www.top-personal.ru/officeworks.html>.