**КОНЦЕПЦИЯ**

**НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА**

РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

на 2021 - 2025 годы

I. Оценка реализации государственной политики по развитию конкуренции и задачи на новый период

Конкуренция является фактором, способным обеспечить рост российской экономики.

Развитие конкуренции - это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижения административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и региональной политики.

Высокий уровень развития конкуренции во всех отраслях способен обеспечить стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности, повышение благосостояния потребителей и повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

Направления структурных реформ, а также цели, задачи и принципы деятельности для решения поставленных задач определены в Указе Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

5 апреля 2018 года состоялось заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию конкуренции в стране.

Основные подходы к реализации проконкурентной политики в регионах Российской Федерации закреплены в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р.

Вопросы развития конкуренции стали неотъемлемой частью региональной экономической политики, во всех субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются «дорожные карты» по содействию развитию конкуренции на товарных рынках, нацеленные на достижение ключевых показателей, установленных на региональном уровне.

На сегодняшний день в результате реализации действующих стратегических документов и поручений в Российской Федерации созданы правовые и организационные основы развития конкуренции.

Положительную роль в развитии конкуренции сыграли государственные программы и планы развития конкуренции, которые были реализованы в период до 2018 года, в частности: государственная программа демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках Российской Федерации, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. № 191; программа развития конкуренции в Российской Федерации и меры развития конкуренции в отдельных отраслях, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 691-р; план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р.

Определенные результаты были достигнуты в результате реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции, утвержденным Указом Президента Российской Федерации № 618, планом мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р).

Так, удалось обеспечить присутствия во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в 2019 году снизилось в 1,3 раза в сравнении с 2017 годом (цель к концу 2020 года – в два раза).

Среди наиболее значимых, с точки зрения экономического эффекта и положительного влияния на экономику Российской Федерации можно отметить также следующие результаты:

принят Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», направленный на запрет осуществления деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках и снижение доли государства в экономике;

на территории Российской Федерации отменен национальный и внутрисетевой роуминг;

приняты правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи и в сфере теплоснабжения;

в сфере промышленности обеспечено увеличение доли экспорта российских промышленных товаров в общем объеме промышленных товаров, произведенных на территории Российской Федерации, а также созданы условия для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках;

расширены масштабы биржевой торговли наличными товарами (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, минеральные удобрения, сахар, зерно и др.) и производными финансовыми инструментами, в агропромышленном комплексе повысилась товарность основных видов сельхозпродукции, расширилась география поставок товаров, реализуемых на биржевых торгах;

принцип долгосрочного тарифного регулирования распространен на все сферы регулирования;

ограничена возможность региональных органов исполнительной власти принимать решения об установлении индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней;

внедрен принцип ценового (тарифного) регулирования, стимулирующий организации к сокращению издержек;

введен метод предельного ценообразования на услуги общедоступной электросвязи и почтовой связи;

в товарном рынке транспортировки нефти ограничен рост тарифных ставок вследствие отказа от принципа «затраты плюс»;

в сфере газоснабжения обеспечен переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ;

в рамках усиления борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями состоялась 18-ая сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, по итогам которой был одобрен текст Руководящих принципов и процедур международного сотрудничества в соответствии с Секцией F Комплекса согласованных на многосторонней основе принципов и правил контроля за ограничительной деловой практикой.

Однако не все меры, предусмотренные программами, оказались достаточными для эффективного развития конкуренции.

В начале текущего десятилетия российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития.

Анализ глобальных экономических процессов позволяет сделать выводы о значительном изменении традиционных подходов и системы экономических отношений. Одним из главных факторов мирового экономического роста на современном этапе стали цифровые преобразования.

Структурные сдвиги в экономике происходят все стремительнее. Происходящие изменения настолько значительны, что могут быть охарактеризованы, как крупнейший за всю историю технологический переход, когда богатство природных ресурсов и дешевизна труда перестают быть основными факторами роста.

Еще одним вызовом для российской экономики, как и для мировой экономки в целом, стала возникшая в 2020 году пандемия нового коронавируса COVID-19. Многие страны мира предприняли превентивные меры: закрыли границы, прекратили авиасообщение, ввели режимы самоизоляции и карантина.

Во всем мире нефтеперерабатывающие заводы сокращают объем производства из-за падения спроса на авиатопливо вследствие ограничений международных воздушных перевозок, а также спроса на моторное топливо на фоне снижения автотранспортных перевозок. Падение спроса на нефтепродукты также наблюдается в промышленности.

Ввиду низкой платежеспособности произошло снижение потребительского спроса населения, что повлекло за собой снижение предложения и поставило под угрозу существование российского малого бизнеса.

Сдерживающими развитие конкуренции факторами продолжают оставаться:

высокая доля государства в экономике;

монополизация рынков и их олигопольный характер;

низкая доля малых и средних предприятий в структуре экономики России.

Каждый из вышеприведенных факторов непосредственным образом влияет на устойчивость экономического «иммунитета» России к текущей ситуации и развивающемуся в настоящее время глобальному экономическому кризису.

Решение задач по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции, создающих возможность противостоять глобальным экономическим вызовам, возможно только при условии преодоления внутренних факторов, сдерживающих экономический рост.

На следующем этапе реализации государственной политики по развитию конкуренции необходимы качественные системные, институциональные и организационные изменения, а также дальнейшие шаги по развитию конкуренции в отраслях национальной экономики.

II. Задачи и ключевые показатели развития конкуренции

2.1. Задачи настоящего Национального плана определяются целями обеспечения экономического роста и необходимостью преодоления факторов, сдерживающих развитие российской экономики, и включают в себя:

1) развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;

2) дерегулирование сфер естественных монополий и отдельных регулируемых сфер деятельности, в которых созданы условия развития конкуренции;

3) обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере), унификация процедур распоряжения государственной и муниципальной собственностью на основе аукционов в электронной форме;

4) обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;

5) развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение преимущественного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к реализуемому государственному и муниципальному имуществу;

6) унификация правового регулирования мер государственной и муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов;

7) замена мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования;

8) обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам;

9) развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар;

10) цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования;

11) расширение и повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты и развития конкуренции, а также восстановление условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

12) повышение эффективности организации, проведения и контроля закупок, повышение уровня мотивации участников закупок, исключение возможности злоупотребления правом на обжалование закупок недобросовестными участниками;

13) создание условий для развития конкуренции в сфере государственного оборонного заказа, стимулирующих увеличение доли государственных контрактов, заключенных путем проведения конкурентных процедур, и повышения эффективности механизма ценообразования в сфере государственного оборонного заказа;

14) установление единых правил к порядку информационного взаимодействия государственных и муниципальных информационных систем, в том числе обмена данными, а также унификация правил и требований, предъявляемых к созданию и функционированию государственных и муниципальных информационных систем.

2.2. В целях контроля выполнения поставленных задач и достижения целей совершенствования государственной политики по развитию конкуренции устанавливаются следующие ключевые показатели развития конкуренции:

1) развитие конкурентной среды в отраслях экономики (согласно приложению);

2) снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием на конкурентных рынках в отраслях экономики (согласно приложению);

3) увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность более трех лет, не менее чем на 20% к уровню 2020 года;

4) снижение доли закупок в денежном выражении, осуществляемых в соответствии с законодательством, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) до 5% по отношению к общему объему таких закупок в денежном выражении к 2025 году, за исключением закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает трехсот тысяч рублей, а также закупок, осуществляемых в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися.

III. Мероприятия Национального плана

3.1. В целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции:

3.1.1. При реализации внутренней государственной политики по развитию конкуренции:

а) Правительству Российской Федерации (в части мероприятий, регулирующих отношения в сфере финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, по согласованию с Центральным банком Российской Федерации):

до 1 марта 2021 года:

утвердить план мероприятий («дорожную карту») развития конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации (в том числе в социальной сфере) на 2021-2025 годы с определением в нем перечней ключевых показателей, обеспечивающих в том числе:

- достижение ожидаемых результатов в отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) и ожидаемых результатов развития конкуренции, согласно приложению;

- прекращение государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, в которых созданы условия для развития конкуренции (в том числе в сфере связи, услуг в портах, аэропортах);

- прекращение государственного регулирования цен (тарифов) в конкурентных сферах;

разработать и обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на создание выгодных условий приобретения государственного и (или) муниципального имущества субъектами малого и среднего предпринимательства, включающих, в том числе:

- льготные режимы и преференции для лиц, которые являются непосредственными приобретателями государственного и (или) муниципального имущества,

- недопущение увеличения налогов на такое имущество на долгосрочный период,

- обеспечение стабильности кадастровой стоимости такого имущества на долгосрочный период;

разработать комплекс мер, направленных на обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам, включающих, в том числе:

- предоставление преимущественного права доступа к природным ресурсам субъектам малого и среднего предпринимательства;

- приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме;

- реформирование действующего порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода по окончании действующих договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов от «исторического принципа» к распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме на электронных площадках, определенных Правительством Российской Федерации;

- обеспечение недискриминационного доступа для российских организаций, в том числе частных, к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации;

- размещение информации о торгах и о правах пользования природными ресурсами в единой государственной информационной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

обеспечить внесение изменений в уставы компаний, доля государственного участия в которых прямо или косвенно составляет не менее 50%, в том числе государственных компаний и государственных корпораций, предусматривающих разделение осуществляемых видов деятельности на стратегические и иные, и обеспечить их раздельный учет;

утвердить план мероприятий («дорожную карту») развития организованной (биржевой) торговли на 2021 – 2025 годы с включением в нее мероприятий, в том числе:

- по использованию биржевых и внебиржевых индикаторов в налоговом, таможенном и бюджетном регулировании и контроле;

- по развитию срочного рынка, рынка производных финансовых инструментов;

- по организации и развитию биржевой торговли товарами, ранее не участвовавшими в организованных торгах, товаров на экспорт, в рамках БРИКС, ЕАЭС;

- по формированию системы национальных рыночных индикаторов цен на ключевые группы товаров с учетом биржевых цен, формируемых, в том числе, на международных и зарубежных организованных биржевых торгах;

- по определению нормативов объема реализации определенных товаров на экспорт на российских биржах за рубли при наличии экспортных продаж таких товаров на российских биржах;

принять правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа по магистральным газопроводам и к услугам по хранению газа;

утвердить по согласованию с Российской академией наук план мероприятий («дорожную карту») развития конкуренции в сфере науки;

разработать и обеспечить внедрение системы оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики по развитию конкуренции;

обеспечить повышение эффективности и независимости антимонопольных органов путем:

- обеспечения финансирования деятельности антимонопольных органов в соответствии с отдельной государственной программой;

- доведения в течение трех лет фактического денежного содержания гражданских служащих антимонопольных органов до уровня денежного содержания государственных гражданских служащих налоговых органов;

до 1 июля 2021 года:

разработать и утвердить Концепцию государственного участия на финансовых рынках;

разработать и утвердить государственную программу цифровизации, обеспечив ее финансирование за счет средств федерального бюджета, предусматривающую формирование информационного пространства в сферах антимонопольного регулирования, государственного регулирования цен (тарифов), контроля экономической концентрации, в сфере осуществления торговой деятельности, включающую, в том числе следующие мероприятия:

- обеспечение информационного взаимодействия органов регулирования с регулируемыми субъектами через единую централизованную информационно-аналитическую систему;

- создание «личных кабинетов» для регулируемых субъектов, обеспечивающих возможность информационного обмена с антимонопольным органом, включая подачу ходатайств и уведомлений о совершении сделок и иных действий, подлежащих государственному контролю за экономической концентрацией, и получение результатов их рассмотрения в электронном виде;

обеспечить создание национальной общероссийской платформы точного земледелия, обеспечивающей недискриминационный доступ сельхозтоваропроизводителей и других субъектов к ключевой информации сельскохозяйственного производства;

обеспечить реализацию мероприятий, направленных на стимулирование организаций и граждан к предоставлению информации в государственные информационные системы и обеспечивающих возможность измерения востребованности данных государственных информационных систем;

принять правила недискриминационного доступа к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах;

определить антимонопольные правила доступа к «большим объемам данных», принадлежащим хозяйствующим субъектам, в том числе иностранным, с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации;

разработать и обеспечить реализацию мероприятий, направленных на развитие кооперативов, создаваемых для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, оказание других услуг) субъектов малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей;

определить единые правила и требования, предъявляемые к созданию и функционированию государственных и муниципальных информационных систем, в том числе исключающие возможность создания дублирующих по функциональному назначению информационных систем;

обеспечить принятие мер, направленных на стимулирование компаний с государственным участием, государственных компаний и государственных корпораций к реализации активов, используемых в целях, не связанных с осуществлением стратегических видов деятельности;

обеспечить функционирование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базового информационного портала по реализации государственной политики по развитию конкуренции, обеспечивающего в том числе автоматическое формирование на основе обработки больших объемов данных отчетов о реализации мероприятий по развитию конкуренции;

определить порядок, предусматривающий расчет платы за технологическое присоединение к системам тепло-, водоснабжения и водоотведения посредством применения стандартизированных тарифных ставок;

утвердить нормативные правовые основы создания и функционирования единого информационного ресурса в Российской Федерации в похоронном деле по упорядочиванию выделения земельных участков для захоронений, регистрации умерших (единый реестр свидетельств о смерти) и инвентаризации захоронений, осуществлению контроля за соблюдением порядка захоронений, отражению режима работы на кладбищах и содержанию мест захоронений, раскрытию информации о ритуальных услугах и их стоимости, информации о земельных участках, принадлежащих государству и предоставляемых бесплатно;

обеспечить создание и функционирование в Российской Федерации единого информационного ресурса в похоронном деле;

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок отдельными видами юридических лиц:

- определить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, осуществляется только у субъектов малого предпринимательства;

- обеспечить применение автоматического (с использованием информационных технологий) способа определения начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в качестве приоритетного, в том числе с учетом возможности применения индикаторов цен на биржевые товары;

до 1 января 2022 года:

обеспечить установление долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий не менее чем на десять лет по принципу «инфляция минус»;

обеспечить создание единой государственной системы учета мер государственной и муниципальной поддержки и преференций, обеспечивающей открытость и прозрачность предоставления такой поддержки и преференций и оценку их эффективности, ведение единого реестра мер государственной и муниципальной поддержки и преференций, оказываемых хозяйствующим субъектам, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства;

обеспечить включение в образовательные программы общего образования тематических разделов, посвященных государственной политике по развитию конкуренции;

определить критерии и обеспечить направление директив представителям Российской Федерации в хозяйственных обществах с государственным участием о заключении долгосрочных договоров на оказание услуг, поставку товаров с субъектами малого и среднего предпринимательства с определением доли таких товаров (услуг) в объеме договоров;

обеспечить разработку и внедрение «пилотных» инвестиционных проектов развития инфраструктуры, обеспечивающей логистические услуги по хранению и продаже продовольственных товаров, не менее, чем в пяти отдаленныхрегионахРоссийской Федерации, в том числе Дальнем Востоке и в Республике Крым.

до 1 июля 2022 года:

установить конкурентный механизм допуска кредитных или иных специализированных финансовых организаций – агентов по размещению, выкупу, обмену, обслуживанию и погашению выпусков облигаций федерального займа для населения и обеспечение возможности реализации указанных облигаций населению посредством использования электронных платформ, обеспечивающих удаленное взаимодействие финансовых организаций с потребителями финансовых услуг;

установить единый правовой механизм осуществления на конкурентной основе деятельности лиц по формированию и выставлению платежных документов за жилое помещение и коммунальные услуги;

до 1 января 2023 года:

обеспечить проведение закрытых торгов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, на специализированной торговой площадке;

разработать и утвердить государственную программу управления государственным и муниципальным имуществом, предусматривающую, в том числе:

- создание единой системы управления и учета такого имущества, его каталогизацию, с размещением данных в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- создание системы мероприятий, направленных на выявление и регистрацию бесхозяйного, неучтенного, незарегистрированного, непрофильного (то есть используемого не в целях, связанных с реализацией органом власти или местного самоуправления своих полномочий, или для решения вопросов субъектового или местного значения) имущества;

- применение единой процедуры распоряжения государственным и муниципальным имуществом, в том числе имущественными правами на аукционах в электронной форме, на электронных площадках, определенных Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей, устанавливаемых отдельными федеральными законами;

- передачу централизованного администрирования указанной государственной программы уполномоченному федеральному органу исполнительной власти;

определить состав федерального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для осуществления государственных полномочий (непрофильное имущество);

до 1 января 2025 года:

обеспечить приватизацию федерального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для осуществления государственных полномочий (непрофильного имущества);

обеспечить переход к взаимодействию субъектов градостроительных отношений в единой информационной среде на основе единой государственной цифровой платформы в строительстве, обеспечивающей в том числе управление жизненным циклом объекта капитального строительства на основе технологий информационного моделирования;

обеспечить определение взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации;

обеспечить правовое регулирование единого порядка подачи и получения документов на технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры (с учетом особенностей социально значимых объектов) в режиме «одного окна»;

обеспечить создание условий для недискриминационного доступа операторов связи к объектам специальной и сопряженной инфраструктуры для размещения сетей электросвязи;

б) Федеральной антимонопольной службе:

до 1 марта 2021 года:

разработать методику оценки документов стратегического планирования развития экономики Российской Федерации с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции;

разработать методику оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики по развитию конкуренции;

до 1 января 2022 года:

провести оценку документов стратегического планирования с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции и представить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению в них изменений;

обеспечить внедрение автоматизированной информационной системы по выявлению и доказыванию ограничивающих конкуренцию соглашений на торгах с учётом цифровизации неконкурентных практик участников торгов;

в) Генеральной прокуратуре Российской Федерации обеспечить координацию деятельности правоохранительных органов в целях предупреждения и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений (картелей), запрещенных в соответствии с антимонопольным законодательством;

г) рекомендовать Центральному банку Российской Федерации:

организовать систему внутреннего обеспечения соответствия своей деятельности требованиям антимонопольного законодательства;

е) федеральным органам исполнительной власти, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить регулярное на официальных сайтах указанных органов в сети «Интернет» информации о результатах реализации государственной политики по развитию конкуренции, в том числе положений Национального плана, планов мероприятий («дорожных карт») развития конкуренции на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации, стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

ж) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

до 1 января 2022 года:

утвердить планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации на 2022 – 2025 годы;

обеспечить равный доступ к участию в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств);

обеспечить реализацию мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных, мобильных торговых объектов, ярмарок и торговых мест на них;

до 1 января 2023 года:

определить состав имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для осуществления государственных полномочий (непрофильное имущество);

до 1 января 2025 года:

обеспечить приватизацию имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для осуществления государственных полномочий и (или) решения вопросов местного значения (непрофильного имущества).

3.1.2. В области международного сотрудничества Правительству Российской Федерации:

до 1 марта 2021 года

обеспечить деятельность Антимонопольного центра БРИКС, в том числе его финансирование за счет бюджета Российской Федерации, проработать с партнерами по БРИКС вопрос трансформации в дальнейшем Антимонопольного центра БРИКС в международную организацию;

до 1 января 2022 года:

разработать и утвердить план мероприятий по развитию сотрудничества стран БРИКС по вопросам развития и защиты конкуренции, включающего вопросы биржевой торговли, восстановления условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

подготовить и внести в Евразийскую экономическую комиссию предложения по изменению Договора о Евразийском экономическом союзе с целью закрепления базовых элементов закупок с использованием электронного магазина как самостоятельной формы осуществления закупки;

обеспечить правовое регулирование создания и функционирования центров технологического трансфера для реализации антимонопольных требований при совершении трансграничных действий и сделок экономической концентрации, а также в иных случаях в целях восстановления условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

до 1 января 2023 года:

реализовать мероприятия, направленные на принятие Международной конвенции о борьбе с картелями;

3.2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

до 1 января 2022 года:

обеспечить реализацию мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных, мобильных торговых объектов, ярмарок и торговых мест на них;

до 1 января 2023 года:

определить состав муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для осуществления решения вопросов местного значения (непрофильное имущество);

обеспечить учет мест захоронений на кладбищах в единой автоматизированной системе;

до 1 января 2025 года:

обеспечить приватизацию либо перепрофилирование (изменение целевого назначения имущества) муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения (непрофильного имущества).

3.3. Правительству Российской Федерации (в части мероприятий, регулирующих отношения в сфере финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, по согласованию с Центральным банком Российской Федерации) обеспечить до 1 июля 2022 года внесение в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предусматривающих, в том числе:

а) унифицированный порядок проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в электронной форме, на электронных площадках, определенных Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей, устанавливаемых отдельными федеральными законами;

б) порядок функционирования информационно-аналитической системы по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере, включая формирование и ведение в данной системе каталога товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу;

в) обязанность передачи заказчику в полном объеме исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные во исполнение государственных или муниципальных контрактов, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;

г) правовое регулирование формирования единой базы результатов интеллектуальной деятельности в целях их тиражирования и использования, созданных за счет бюджетных средств, права на которые принадлежат государственным или муниципальным заказчикам, с размещением информации о таких правах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с введением специального порядка в целях обеспечения обороны и безопасности государства), и вопросов прав и обязанности использования для государственных и муниципальных нужд таких результатов интеллектуальной деятельности;

д) реформирование законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, включая:

- наделение антимонопольного органа правом проведения внеплановых проверок в соответствии с законодательством, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в целях повышения эффективности контроля проведения закупок;

- закрепление в законодательстве, регулирующем закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, элементов проведения закупочных процедур, предусматривающих в том числе регламентацию порядка заключения и исполнения обязательств по договору;

е) реформирование правового регулирования порядка предоставления государственных и муниципальных преференций, направленное в том числе на унификацию и систематизацию государственных и муниципальных преференций;

ж) установление при передаче прав на государственное или муниципальное имущество обязанности предоставить преимущественное право на приобретение такого имущества субъектам малого предпринимательства;

з) установление административной ответственности для должностных лиц за несоблюдение обязанности по предоставлению преимущественного права приобретения для субъектов малого предпринимательства при передаче прав на государственное или муниципальное имущество, а также определение данного нарушения в качестве основания для признания в судебном порядке сделки недействительной;

и) установление административной ответственности для должностных лиц за неисполнение обязанности по инвентаризации, выявлению и приватизации непрофильного государственного или муниципального имущества;

к) гармонизацию в административном и уголовном законодательстве Российской Федерации системы освобождения от ответственности участников антиконкурентных соглашений, добровольно признавшихся в противоправной деятельности и прекративших ее;

л) внесение изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, закрепляющих подсудность решений об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) арбитражным судам Российской Федерации.

м) введение ограничений на совершение финансовыми организациями, доля которых превышает значения, установленные Правительством Российской Федерации, сделок экономической концентрации в отношении других финансовых организаций, действующих на том же товарном рынке за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации;

н) установление единых подходов и принципов пропорционального доступа финансовых организаций к получению средств бюджетов различных уровней, а также предоставлению банковских гарантий в зависимости от присвоенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале;

н) установление исключительно заявительного порядка участия финансовых организаций в программах субсидирования из средств бюджета при соответствии таких организаций общим требованиям к получателям субсидий, закрепленным Правительством Российской Федерации, запрета на адресное (индивидуальное) субсидирование финансовых организаций на конкурентных рынках, а также приоритета выплаты государством субсидий по факту оказания финансовой услуги на льготных условиях либо распределения средств государственной поддержки исходя из установленных Правительством Российской Федерации максимальных квот на одну финансовую организацию-участника программы субсидирования;

о) реформирование правового регулирования государственных институтов развития и установление единых принципов и требований к их деятельности, основанных, в том числе на запрете на конкуренцию с финансовыми организациями, невозможности получения государственной поддержки и (или) финансирования отдельных проектов при наличии конкуренции с финансовыми организациями на сформированных рынках финансовых услуг;

п) введение запрета на применение дискриминационных подходов при тарификации на услуги по ведению банковских счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

р) введение ограничений на осуществление финансовыми организациями, активы которых превышают величину, установленную Правительством Российской Федерации, сделок экономической концентрации в отношении нефинансовых организаций, в том числе путем установления возможности определения срока владения акциями (долями), активами таких нефинансовых организаций, за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации;

с) установление Центральным банком Российской Федерации для кредитных организаций нормативов на объем услуг, предоставляемых аффилированными страховыми организациями таким кредитным организациям и их заемщикам при выдаче кредитов (займов);

т) введение запрета кредитным организациям на осуществление коллективного страхования заемщиков при выдаче таким заемщикам кредитов (займов);

у) разработку процессуальных норм, предусматривающих подготовку заключений антимонопольным органом при принятии органами предварительного следствия процессуального решения о возбуждении уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации;

ф) создание в субъектах Российской Федерации реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих ритуальные услуги; организацию оказания ритуальных услуг в многофункциональных центрах по принципу «одного окна» на основе конкуренции, с предоставлением лицам, ответственным за захоронение, полной информации об участниках рынка, указанной в реестре; создание единой автоматизированной системы учета мест захоронений на кладбищах;

х) совершение сделок, предусматривающих переход прав владения, пользования, распоряжения недвижимым имуществом, в том числе земельными участками, организаций, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, на аукционе в электронной форме на электронных площадках, определенных Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей, устанавливаемых отдельными федеральными законами;

ц) внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих введение ответственности за полноту, достоверность, актуальность и своевременность размещения информации в информационно-аналитической системе по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и гражданской сфере;

ч) для товаров, реализуемых под тождественным товарным знаком в Российской Федерации и за пределами Российской Федерации, но с отличными потребительскими свойствами, установить требование об указании на различия товаров при введении в оборот, в том числе на упаковке и в рекламе, в целях обеспечения прав граждан на получение достоверной информации;

ш) введение запрета на совмещение оказания ритуальных и медицинских услуг, а также ритуальных услуг и услуг по содержанию кладбищ;

щ) правовое регулирование отношений по управлению и распоряжению государственным и муниципальным имуществом, предусматривающее в том числе создание единой системы управления и учета такого имущества, установление критериев отнесения имущества к профильному (предназначенному для осуществления государственных полномочий и (или) решения вопросов местного значения), применение единой процедуры распоряжения государственным и муниципальным имуществом на аукционах в электронной форме, на электронных площадках, определённых Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей, устанавливаемых отдельными федеральными законами.;

э) обеспечение возможности бюджетных учреждений открывать счета в банках в целях размещения средств, поступающих в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения;

ю) предоставление малым предприятиям торговли права объединяться в торгово-закупочные союзы путем нормативно-правового регулирования отношений хозяйствующих субъектов - конкурентов, приобретающих товары на одном товарном рынке;

я) установления квоты в размере 20 % для малого бизнеса в конкурсах на установку и размещение рекламных конструкций (наружной рекламы).

3.4. Администрации Президента Российской Федерации обеспечить широкое освещение государственной политики по развитию конкуренции и ее реализации в средствах массовой информации.

3.5. Рекомендовать Верховному Суду Российской Федерации, при наличии актуальной необходимости, подтверждаемой противоречивой судебной практикой, продолжить работу по дальнейшему изучению практики применения судами законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также продолжить работу по дальнейшему изучению практики применения судами антимонопольного законодательства и разъяснению судам его применения.

3.6. Предложить Общественной Палате Российской Федерации совместно с региональными общественными палатами, общественными объединениями и организациями, профессиональными союзами и советами потребителей, общественными и экспертными советами при ФАС России создать и внедрить единую систему общественного контроля и оценки реализации Национального плана развития конкуренции.