

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Разъяснение ФАС России

**«Об особенностях осуществления**

**государственного антимонопольного контроля за экономической концентрацией»**

Начальник Правового управления ФАС России А.В. Молчанов

сентябрь 2020 год

**Аналоги в зарубежных странах**

* США: Horizontal Merger Guidelines 2010 (первая редакция - 1968)
* ЕС: Guidelines on the assessment of horizontal mergers under the Council

Regulation on the control of concentrations between undertakings 2004

* Великобритания: Merger assessment guidelines 2010
* Япония: Guidelines to Application of the Antimonopoly Act Concerning Review of Business Combination 2004

**Подготовка Разъяснения ФАС России «Об особенностях осуществления государственного антимонопольного контроля за экономической концентрацией»**

* Рабочая группа ФАС России
* Ассоциация антимонопольных экспертов
* Методический совет ФАС России
* Президиум ФАС России
* **Раздел I** Сделки (действия), подлежащие антимонопольному контролю
* **Раздел II** Процедура рассмотрения ходатайства и порядок подачи уведомлений о совершении внутригрупповых сделок
* **Раздел III** Основания для признания сделок и их отдельных условий допустимыми
* **Раздел IV** Принятие решений по результатам рассмотрения ходатайства и выдача предписаний
* **Раздел V** Порядок публичного размещения информации о ходатайстве и принятом решении
* **Раздел VI** Последствия несоблюдения требований о согласовании сделки
* Залог:
* получение залогодержателем прав голоса по заложенным акциям (долям)
* без перехода права голоса по заложенным акциям (долям) к залогодержателю - голосование по отдельным вопросам, касающимся деятельности компании (например, право блокирования)
* приобретение акций (долей) в результате обращения взыскания на акции (доли) в уставном капитале в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства
* Дарение
* Наследование
* Приобретение на торгах
* соблюдение конкурентной процедуры приобретения акций (долей), прав, имущества не исключает применение норм 135-ФЗ в случае достижения установленных пороговых значений
* Доверительное управление
* в случае утраты собственником права распоряжаться голосующими акциями, переданными по договору доверительного управления, в т.ч. принимать решения по всем вопросам повестки дня общих собраний акционеров
* Корпоративное блокирование
* является частным способом возникновения прав, позволяющим определять условия осуществления предпринимательской деятельности (так называемый «негативный контроль»)
* Сделки в отношении имущества ПИФ
* передача имущества в паевой инвестиционный фонд
* отчуждение имущества паевого инвестиционного фонда
* Заключение акционерных соглашений
* приобретение прав, позволяющих определять условия предпринимательской деятельности, в т.ч. прав блокирования
* Перераспределение долей (акций) в результате выхода участника

общества

*опосредованное вхождение в группу лиц по п. 1 ч. 1 ст. 9 (схема 1)*

**Примеры сделок:**

* + между материнской компанией и ее непрямым дочерним обществом (в котором владение более 50% голосующих акций (долей) осуществляется через юридическое лицо или через несколько юридических лиц)
	+ между дочерними компаниями, в которых одна и та же материнская компания имеет более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли)
	+ между компаниями, более чем 50% голосующих акций (долей) которых имеет право косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) распоряжаться одно и то же контролирующее лицо

Доли дочерних обществ не подлежат суммированию в целях применения данного исключения (схема 2)

Продавец

**Компания 1**

п. 1

>50%

**Компания 2**

п. 1

>50%

**Компания 3**

Покупатель

Продавец

**Компания 1**

100%

100%

п. 1

**Компания 2**

100%

п. 1 п. 1

**Компания 3 Компания 4**

49%

49%

п. 9

п. 9

**Компания 5**

Покупатель

п. 9

2%



*Схема 1 Схема 2*

*в случае, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, подлежат предварительному согласованию в соответствии с Законом № 57-ФЗ, ФАС России продлевает рассмотрение ходатайства до дня принятия решения в отношении такой сделки, такого иного действия в соответствии с указанным законом (п. 3.1 ч. 2 ст. 33 Закона о защите конкуренции*)

* + - общий срок рассмотрения ходатайства (30 дней) приостанавливается
		- течение срока возобновляется со дня принятия решения в

соответствии с ФЗ № 57-ФЗ

*сделка, иное действие приведут или могут привести к ограничению конкуренции*

→ **удовлетворение** с предписанием

**Структурные**

* + продажа части активов
	+ снижение доли на рынке
	+ изменение группы лиц
	+ запрет совмещения различных видов деятельности
	+ отчуждение прав на результаты

интеллектуальной деятельности

# Поведенческие

* + предоставление доступа к объектам инфраструктуры, сетевым объектам,

информации, технологиям на недискриминационной основе

* + меры по снижению барьеров входа на рынок
	+ разработка торгово-сбытовой политики и т.д.
	+ ограничение изменения цен
	+ предоставление информации в ФАС России

# Принципы

* Соблюдение антимонопольным органом установленной статьей 26 Закона о защите конкуренции **обязанности по соблюдению режима охраняемой законом тайны**
* По **предварительному заявлению** лица о предоставлении возможности ознакомления заявителя с материалами, связанными с рассмотрением ходатайства
* С **предварительного согласия** антимонопольного органа
* **Недопустимость злоупотребления правом** со стороны заявителя при ознакомлении с материалами ходатайства
* **Недопустимость создания условий, препятствующих надлежащему рассмотрению ходатайства** антимонопольным органом в сроки, установленные статьей 33 Закона о защите конкуренции





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**