

КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЛЕ ВВЕДЕНИЯ ГОРОДОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ 1870 Г. В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

В статье раскрываются особенности отношений центральных органов власти и органов местного самоуправления, а также процесс наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией в дореволюционной России.

Ключевые слова: органы самоуправления, городская реформа, центральные органы власти.

Органы самоуправления сегодня созданы на всей территории России, и законодательная база для их функционирования в России есть. Но экономического эффекта от их деятельности нет или почти нет. Причина такого состояния дел одна — органы местного самоуправления не имеют необходимой экономической и политической автономности от других органов государственной власти.

В связи с этим представляет большой интерес современных исследователей проанализировать практически первую реформу в области местного управления 1870 года и провести параллели сегодняшней действительности и организации местного самоуправления того периода.

Наиболее распространенным является мнение, что начало общественному самоуправлению городов в России было положено «Жалованной грамотой на права и выгоды городов Российской империи» от 21 апреля 1785 года. Именно на ее основе строились и функционировали органы городской власти Российской империи в 50—60-х гг. XIX века. «Жалованная грамота городам» Екатерины II позволила всем городским сословиям (всем лицам, имеющим в городе недвижимую собственность) участвовать в выборах общей городской думы и шестигласной думы. На эти органы городского самоуправления возлагалось заведение городским хозяйством с условием обязательного отчета по всем делам губернатору.

Однако многие исследователи реформ второй половины XIX века, как дореволюционные, так и современные, при изучении ситуации, действительно сложившейся в городах Российской империи в середине XIX века, приходили к выводу, что городское самоуправление вплоть до реформы 1870 года существовало только на бумаге [1, с. 507]. По мнению И. А.

Чичеровой, в эпоху Екатерины II не существовало собственно местного самоуправления, а была служба по выборам, когда городские общества поставляли чиновников на службу государству [2, с. 17-20].

Литература:¹

1. Джанишев Г. Эпоха великих реформ. М., 1900.
2. Чичерова И. А. Земское и городское самоуправление в России второй половины XIX в.: историко-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1995.

Сведения об авторе:²

Бойко Наталья Семеновна — кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета; Ульяновский государственный педагогический университет имени И. Н. Ульянова; nboyko@rambler.ru; тел. 8(8422)44-16-96.

Рецензент: Кузнецов Михаил Николаевич - профессор кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте РФ, доктор юридических наук, профессор (e-mail: 2525a@mail.ru; тел. 777-77-77).³

- ***Перевод текста (название статьи, аннотация, ключевые слова) на английский язык делать не нужно. Это сделают работники редакции.***
- ***Объем:***
 - для лиц имеющих степень или звание - не более 1 п.л. (до 40.000 знаков с учетом пробелов);
 - для аспирантов – не более 0,5 п.л. (не более 20.000 знаков с учетом пробелов)
- ***Приоритет отдается статьям, имеющим полный комплект необходимых документов:***
 - 1. ***Правильно оформленная статья;***
 - 2. ***Сведения об авторе;***
 - 3. ***Рецензия на статью;***
 - 4. ***Договор с автором;***
 - 5. ***Акт к договору.***

¹ Не более 10 источников (лучше 4-5). Сноски по тексту [1]. Одинаковые названия работ в списке литературы не повторяются. Ссылка на архивы: ГАУО. Ф. 855. Оп. 1. Д. 753. Л. 5.

² Сведения об авторе соблюдать строго высылаемого приложения. В рубрику "Наши авторы" – как в образце.

³ Рецензия на статью (см. образец) требуется для авторов, не имеющих ученой степени доктора наук.